

BÁO CÁO
Tổng kết 6 năm thi hành Luật Thanh tra

Thực hiện Kế hoạch số 81/KH- UBND ngày 17/5/2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về tổng kết 6 năm thi hành Luật thanh tra 2010; UBND thị xã Bỉm Sơn báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT THANH TRA

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền, quán triệt Luật thanh tra và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

1.1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo:

Hàng năm, UBND Thị xã Bỉm Sơn tổ chức triển khai kịp thời các quy định của Luật Thanh tra và tổ chức thực hiện chỉ đạo của cấp trên liên quan đến công tác thanh tra, như ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành và tăng cường phối hợp giữa các ngành có liên quan, bảo đảm thực hiện có hiệu quả công tác thanh tra; chỉ đạo các phòng, ban, ngành, các xã, phường triển khai thực hiện. Tăng cường công tác thanh tra, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng trên cơ sở Chương trình kế hoạch thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo được Chủ tịch UBND Thị xã ban hành.

1.2. Công tác tuyên truyền, quán triệt.

Hàng năm, UBND Thị xã chỉ đạo Thanh tra Thị xã, phòng Tư pháp xây dựng chương trình, kế hoạch phối hợp các cơ quan, đơn vị, Tổ chức chính trị xã hội trên địa bàn Thị xã tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về Luật Thanh tra, các Nghị định và Thông tư hướng dẫn thi hành Luật thông qua hệ thống truyền thanh của các xã, phường. Đồng thời tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ thanh tra cho các phòng, ban, ngành thuộc UBND Thị xã, cán bộ công chức cơ sở như Chủ tịch, Phó Chủ tịch, kế toán ngân sách, trưởng ban thanh tra nhân dân các xã, phường về công tác thanh tra và các đơn vị khác hưởng Ngân sách nhà nước. Từ năm 2011 đến nay, UBND Thị xã đã tổ chức được 03 lớp tập huấn về Luật Thanh tra 2010 và triển khai văn bản hướng dẫn thi hành với tổng số người tham dự là 350 người. Trong đó đặc biệt nhấn mạnh đến những điểm mới, sửa đổi, bổ sung so với Luật Thanh tra 2004.

2. Công tác ban hành, kiểm tra, theo dõi thi hành các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra và các văn bản có liên quan.

Từ khi Luật Thanh tra năm 2010 có hiệu lực (01/7/2011), Thanh tra Thị xã đã tham mưu cho Chủ tịch UBND Thị xã tổ chức Hội nghị triển khai Luật Thanh tra đến các đối tượng như: Các Tổ chức đoàn thể cấp Thị, trưởng các

phòng, ban, ngành thuộc UBND Thị xã; Chủ tịch UBND, Kế toán ngân sách, cán bộ tiếp công dân, Ban thanh tra nhân dân các xã, phường và các đơn vị dự toán thuộc UBND thị xã. Nội dung tuyên truyền, giới thiệu những điểm mới của Luật Thanh tra năm 2010 như:

+ Chức năng của cơ quan thanh tra nhà nước: Điều 5 quy định chức năng về thực hiện và giúp cơ quan QLNN có thẩm quyền thực hiện QLNN về phòng, chống tham nhũng mà Luật Thanh tra năm 2004 và Luật Phòng, chống tham nhũng chưa đề cập đến. Vấn đề phòng, chống tham nhũng là vấn đề được Đảng, Nhà nước và toàn xã hội quan tâm, nhưng từ trước đến nay chưa được đề cập một cách chính thức trong các văn bản pháp lý.

+ Một số khái niệm, thuật ngữ mới như: Định hướng chương trình thanh tra; kế hoạch thanh tra; cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành; người được giao thực hiện nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành. Ngoài ra, hai khái niệm cơ bản là "thanh tra hành chính" và "thanh tra chuyên ngành" cũng được chỉnh sửa.

+ Quy định cụ thể hơn, đầy đủ hơn sự phối hợp giữa cơ quan thanh tra với các cơ quan khác có liên quan: Luật Thanh tra 2010 đã xác định rõ mối liên hệ qua lại giữa các cơ quan: công an, viện kiểm sát và các cơ quan, tổ chức hữu quan khác.

- *Công tác kiểm tra theo dõi thi hành pháp luật.* Để làm tốt công tác kiểm tra theo dõi việc tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật đạt kết quả cao, nên bổ sung thành viên chuyên trách cho Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật của Thị xã và cần lựa chọn thành viên chuyên trách là người có kiến thức pháp luật, am hiểu thực tế và có kinh nghiệm, có uy tín mới thực sự mang lại hiệu quả cao nhất cho cả công tác tuyên truyền nói chung cũng như công tác theo dõi nắm tình hình nói riêng.

3. Tổ chức bộ máy và đội ngũ công chức, viên chức thực hiện chức năng thanh tra hiện nay.

- Hiện nay, công chức Thanh tra Thị xã có 04 đồng chí gồm: 01 Chánh thanh tra, 01 Phó Chánh thanh tra, 02 Chuyên viên.

+ Về trình độ đào tạo: 04/04 có trình độ Đại học chính quy.

+ Về chuyên ngành đào tạo: 02 Cử nhân Luật, 02 cử nhân kinh tế.

+ Nghiệp vụ đào tạo: 01 Thanh Tra viên, 03 Chuyên viên.

- Về chế độ đãi ngộ cho cán bộ, công chức thực hiện chức năng thanh tra hiện nay, UBND Thị xã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành của cấp trên.

4. Công tác xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra và điều phối, xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra:

4.1. Việc xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra và điều chỉnh kế hoạch thanh tra hàng năm của cơ quan trong thực hiện chức năng thanh tra

Tháng 11 hàng năm trên cơ sở định hướng chương trình kế hoạch công tác của UBND Thị xã, hướng dẫn của Thanh tra tỉnh về xây dựng kế hoạch công tác thanh tra năm sau. UBND Thị xã chỉ đạo Thanh tra Thị xã xây dựng kế hoạch công tác thanh tra có trọng tâm, trọng điểm chủ yếu tập trung vào những lĩnh vực nhạy cảm dễ nảy sinh sai phạm, hay phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo.

Sau khi xây dựng kế hoạch thanh tra, UBND Thị xã gửi Thanh tra tỉnh để rà soát và có ý kiến. Sau khi Thanh tra tỉnh có văn bản thống nhất với kế hoạch thanh tra của UBND thị xã, Chủ tịch UBND Thị xã mới ban hành Quyết định phê duyệt kế hoạch thanh tra để thanh tra thị xã tổ chức thực hiện.

4.2. Việc theo dõi, phối hợp xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra giữa các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra.

UBND thị xã luôn quan tâm, theo dõi bám sát tình hình để hàng năm phê duyệt kế hoạch thanh tra không chồng chéo với các cơ quan đơn vị thanh tra. Do đó không xảy ra tình trạng chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra.

5. Hoạt động thanh tra hành chính

5.1 Tổng số cuộc thanh tra đã tiến hành theo chương trình kế hoạch và đột xuất hàng năm gồm:

Từ 01/7/2011 đến ngày 30/6/2017, Thanh tra Thị xã đã tiến hành 32 cuộc thanh tra, trong đó: 29 cuộc theo chương trình kế hoạch, 03 cuộc thanh tra đột xuất chủ yếu ở các lĩnh vực: xây dựng cơ bản; công tác quản lý tài chính; công tác quản lý đất đai và Cấp GCN QSD đất; thanh tra trách nhiệm trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng... Qua thanh tra đã phát hiện sai phạm kiến nghị thu hồi về kinh tế với tổng số tiền 629 triệu đồng; đã thu 482 triệu; Kiến nghị xử lý hành chính 8 tổ chức, 9 cá nhân,

5.2. Số cuộc thanh tra đúng tiến độ; số cuộc chậm tiến độ:

Từ 01/7/2011 đến 30/6/2017, Thanh tra Thị xã triển khai 32 cuộc thanh tra. Trong đó cuộc thanh tra kết thúc đúng tiến độ 31 cuộc, 01 cuộc thanh tra chậm tiến độ. Việc chậm tiến độ ở giai đoạn Đoàn thanh tra chậm tham mưu cho Chủ tịch UBND Thị xã ban hành kết luận thanh tra.

Nguyên nhân do khối lượng công việc nhiều chủ yếu là tham mưu giải quyết nhiều đơn thư, khiếu nại tố cáo nhiều nên dẫn đến việc chậm tham mưu cho Chủ tịch UBND Thị xã ban hành kết luận thanh tra.

5.3. Việc thực hiện công khai kết luận thanh tra

Việc công khai kết luận thanh tra được thực hiện thông qua hình thức công bố trực tiếp cho đối tượng thanh tra và niêm yết tại trụ sở đơn vị của đối tượng thanh tra đúng theo Luật Thanh tra năm 2010.

5.4. Số vụ việc chuyển cơ qua điều tra cùng cấp:

Từ 01/7/2011 đến 30/6/2017, UBND đã chuyển 01 vụ việc đến cơ quan điều tra cùng cấp.

6. Hoạt động kiểm tra, giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm trong hoạt động thanh tra và theo dõi, giám sát, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra.

6.1. Công tác tổ chức kiểm tra, giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra và kết quả kiểm tra, giám sát

- Trong 6 năm, từ 01/7/2011 đến 30/6/2017 tất cả các cuộc thanh tra, việc giám sát đoàn thanh tra do người ra quyết định thanh tra thực hiện.

- Từ 01/7/2011 đến 30/6/2017, không phát hiện trường hợp nào vi phạm qua kiểm tra, giám sát.

6.2. Tổng số vụ việc khiếu nại, tố cáo liên quan đến hoạt động thanh tra, kết quả giải quyết và dạng hành vi vi phạm trong hoạt động thanh tra của Đoàn thanh tra phát hiện qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo

Từ 01/7/2011 đến 30/6/2017, UBND Thị xã Bim Sơn không nhận được đơn thư khiếu nại, tố cáo nào liên quan đến hoạt động thanh tra.

6.3. Tổng hợp kết quả theo dõi, giám sát, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra; kết quả thực hiện kết luận thanh tra

UBND Thị xã Bim Sơn giao cho Thanh tra Thị xã có trách nhiệm theo dõi, giám sát, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra.

Từ 01/7/2011 đến 30/6/2017, Thanh tra Thị xã đã thực hiện tốt việc theo dõi, giám sát kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra. Trong 6 năm, UBND Thị xã đã ban hành 32 kết luận thanh tra và 42 văn bản xử lý sau thanh tra gửi các đơn vị được thanh tra thực hiện kết luận thanh tra. Nhìn chung các đơn vị đã thực hiện kết luận thanh tra nghiêm túc, đúng quy định.

7. Hoạt động kiểm tra tính chính xác, tính hợp pháp của kết luận thanh tra và hoạt động thanh tra lại.

UBND thị xã Bim Sơn không tổ chức thực hiện việc kiểm tra tính chính xác, tính hợp pháp của kết luận thanh tra việc kiểm tra tính chính xác, hợp pháp của kết luận thanh tra và hoạt động thanh tra lại.

II. ĐÁNH GIÁ CÁC QUY ĐỊNH CỦA LUẬT THANH TRA, CÁC VĂN BẢN QUY ĐỊNH CHI TIẾT HƯỚNG DẪN THI HÀNH VÀ VIỆC THI HÀNH.

1. Đánh giá việc thi hành Luật Thanh tra

1.1. Những mặt đạt được:

- Từ 01/7/2011 đến ngày 30/6/2017, UBND thị xã Bim Sơn đã tiến hành 32 cuộc thanh tra. Qua thanh tra đã phát hiện sai phạm thu hồi về kinh tế với tổng số tiền 482 triệu đồng ; kiến nghị xử lý hành chính 8 tổ chức, 9 cá nhân, chuyển cơ quan điều tra 01 vụ. Hầu hết các kết luận thanh tra đều ban hành đúng thời hạn (đúng hạn 31/32 cuộc). Chất lượng thanh tra đảm bảo chính xác, đúng quy định; hầu hết các đối tượng có vi phạm Sai phạm theo nội dung kết luận đều chấp hành nghiêm kết luận thanh tra.

- Về cơ cấu tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan thanh tra nhà nước đối với cấp huyện được quy định trong Luật Thanh tra rất cụ thể, tạo điều kiện thuận lợi và đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ thanh tra.

- Trong hoạt động của Thanh tra, Thanh tra thị xã đã sử dụng đúng theo nhiệm vụ, quyền hạn mà Luật Thanh tra quy định. Không có tình trạng lạm quyền, lạm quyền trong quá trình thực hiện các quyền trong hoạt động thanh tra.

- Thanh tra Thị xã đã làm tốt vai trò tham mưu cho UBND Thị xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước, nhất là trong công tác thanh tra, giúp cấp ủy, chính quyền chỉ đạo giải quyết kịp thời các vấn đề đặt ra trong công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, góp phần ổn định tình hình chính trị tại địa phương, xây dựng niềm tin đối với nhân dân vào thể chế nhà nước.

1.2 . Những tồn tại, hạn chế:

- Việc đảm bảo hoạt động thanh tra và thi hành kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra: Luật Thanh tra đã quy định nghĩa vụ, trách nhiệm của thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước, của đối tượng thanh tra và của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong thực hiện kết luận thanh tra. tuy nhiên các quy định này chưa đầy đủ. Luật Thanh tra chỉ quy định các nội dung từ khi có quyết định thanh tra đến khi ra kết luận thanh tra, chưa quy định các nội dung liên quan đến việc chuẩn bị ra quyết định thanh tra và đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra; chưa xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trong thực hiện kết luận thanh tra. Điều đó dẫn đến việc xây dựng chương trình, kế hoạch thanh tra, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận thanh tra còn nhiều bất cập, vướng mắc. Nhiều kết luận thanh tra chính xác, khách quan, nhưng do việc xử lý chưa kịp thời, cơ chế theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các yêu cầu, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra chưa được quy định rõ trong Luật Thanh tra dẫn đến việc thi hành các kết luận thanh tra nhiều khi còn kéo dài, làm giảm hiệu lực, hiệu quả của hoạt động thanh tra. Bên cạnh đó, các chế tài xử lý hành vi vi phạm pháp luật về thanh tra cũng chưa được quy định cụ thể, dẫn đến tình trạng xảy ra hành vi chống đối, cản trở hoặc cố tình không thực hiện yêu cầu, kiến nghị, kết luận thanh tra, gây ảnh hưởng không nhỏ tới hiệu quả công tác thanh tra.

- Về cơ cấu tổ chức, theo Nghị định 86/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra thì Thanh tra cấp huyện được tổ chức gồm có Chánh thanh tra, các phó chánh thanh tra, chưa quy định số lượng biên chế công chức cần thiết để trực tiếp giải quyết các công việc chuyên môn nên dẫn đến khó khăn trong vấn đề tổ chức bộ máy.

1.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

- Hệ thống văn bản pháp luật về thanh tra còn chưa đầy đủ, thiếu cụ thể. Pháp luật về thanh tra còn thiếu các chế tài xử lý đối với các hành vi vi phạm, do đó chưa phát huy được một cách hiệu quả các quyền trong hoạt động thanh tra.

- Đội ngũ cán bộ thanh tra thường xuyên biến động, thiếu tính ổn định, ảnh hưởng tới chất lượng, hiệu quả công tác thanh tra.

2.2. Đánh giá các quy định của Luật Thanh tra và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật.

- Quy định về xây dựng, phê duyệt kế hoạch thanh tra

Việc xây dựng kế hoạch thanh tra đã được quy định thống nhất về thời gian trong chỉ đạo giao và duyệt kế hoạch thanh tra giảm thiểu tình trạng chồng chéo giữa hoạt động thanh tra hành chính với thanh tra chuyên ngành.

+ Việc công khai kết luận thanh tra: Công khai trong hoạt động thanh tra là nguyên tắc quan trọng để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động thanh tra, nâng cao hiệu lực thực hiện kết luận thanh tra. Đồng thời, tạo điều kiện để hoạt động thanh tra được thực hiện tốt hơn, hiệu quả hơn. Thực hiện nguyên tắc công khai là phương thức để nâng cao vai trò giám sát của cơ quan có thẩm quyền và toàn xã hội đối với hoạt động thanh tra. Mặt khác, công khai kết luận thanh tra còn là cơ sở để người dân, xã hội giám sát việc thực hiện kiến nghị, kết luận sau thanh tra, tạo sức ép dư luận lên đối tượng thanh tra và cá nhân, tổ chức có nghĩa vụ thực hiện kết luận thanh tra. Đây là yếu tố quan trọng đảm bảo hiệu quả thực hiện kết luận thanh tra.

+ Giám sát, kiểm tra đoàn thanh tra: việc triển khai quy chế giám sát, kiểm tra hoạt động của đoàn thanh tra thể hiện sự nghiêm túc trong hoạt động của các đoàn thanh tra.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Cần bổ sung quy định cụ thể về số lượng biên chế đối với các cơ quan thanh tra ở từng cấp; bổ sung quy định chi tiết về thực hiện luân chuyển, biệt phái cán bộ, công chức trong hệ thống các cơ quan thanh tra cho phù hợp, cũng như đáp ứng yêu cầu tinh giản biên chế theo Nghị định 108 của Chính phủ.

- Luật Thanh tra cần điều chỉnh, bổ sung những quy định mang tính cưỡng chế, bắt buộc áp dụng trong công tác xử lý sau thanh tra.

Trên đây là báo cáo tình hình tổng kết 6 năm thi hành pháp luật về Luật Thanh tra của UBND thị xã Bim Sơn./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Tỉnh (b/c);
- Lưu: VT, TTR.

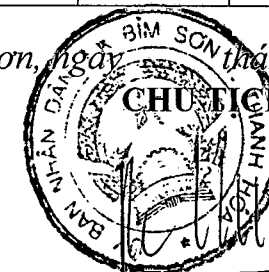


Bùi Huy Hùng

PHỤ LỤC SỐ 1
TỔNG HỢP CÔNG TÁC XÂY DỰNG LỰC LƯỢNG THANH TRA
(Số liệu tính đến ngày 30/6/2017)

Đơn vị	Thực trạng công chức, viên chức, người lao động tại các cơ quan thanh tra nhà nước tính đến thời điểm báo cáo					Thực trạng tổ chức và biên chế tại cơ quan được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành (TTCN) tại Sở, chi cục thuộc sở						Ghi chú
	Tổng số	Trong đó				Số cơ quan thanh tra được thành lập tại chi cục thuộc sở trước khi có Nghị định 07/2012/NĐ-CP	Số cơ quan được giao thực hiện chức năng TTCN hiện nay (được thành lập theo Nghị định 07/2012/NĐ-CP và Nghị định khác	Số lượng công chức, viên chức, người lao động làm công tác TTCN tại cơ quan được giao thực hiện chức năng TTCN				
		Số TTV cao cấp	Số TTV chính	Số TTV	Số công chức, viên chức và lao động hợp đồng khác			Tổng số	Công chức thanh tra chuyên ngành	Viên chức, người lao động khác	Thanh tra viên (nếu có)	
MS	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Thanh tra Bim Sơn	04	0	0	01	03	0	0	0	0	0	0	
Tổng	04	0	0	01	03	0	0	0	0	0	0	

Bim Sơn, ngày tháng 6 năm 2017



Bùi Huy Hùng

PHỤ LỤC SỐ 2
PHỤ LỤC TỔNG HỢP KẾT QUẢ CÔNG TÁC THANH TRA HÀNH CHÍNH
(Số liệu tính từ ngày 01/7/2011 đến ngày 30/6/2017)

Đơn vị	Số cuộc thanh tra đã thực hiện						Tổng vi phạm phát hiện qua thanh tra			Kiến nghị thu hồi			Kiến nghị khác	Kiến nghị xử lý				Đã thu		Tổng số KLTT đã kiểm tra, đơn đốc	Ghi chú
	Tổng số	Hình thức		Cuộc thanh tra đặc thù			Tiền (hoặc tài sản quy thành tiền)	Đất (m ²)	Tài sản khác	Tiền (Tr.đ)	Đất (m ²)	Tài sản khác		Hành chính		Chuyển cơ quan điều tra		Tiền (Tr.đ)	Đất (m ²)		
		Theo kế hoạch	Đột xuất	Thanh tra liên ngành	Thanh tra lại	Thanh tra bị chồng chéo, trùng lặp								Tổ chức	Cá nhân	Vụ	Cá nhân				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	
Thanh tra Bim Sơn	32	29	3	0	0	0	629	0	0	629	0	0	0	8	9	1	0	441	0	31	
Tổng	32	29	3	0	0	0	629	0	0	629	0	0	0	8	9	1	0	441	0	31	

Bim Sơn, ngày 15 tháng 6 năm 2017



Bùi Huy Hùng