

KẾT LUẬN

Kiểm tra tình hình quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản đối với UBND phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa

Thực hiện Quyết định số 934/QĐ-UBND ngày 20/3/2017 của UBND thị xã Bỉm Sơn về việc thành lập Đoàn kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản đối với UBND phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa.

Trên cơ sở Báo cáo số: 47 /BC-ĐKT ngày 28 /4/2017 của Đoàn kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản đối với UBND phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa, UBND thị xã Bỉm Sơn Kết luận kết quả kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản đối với UBND phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn, tỉnh Thanh Hóa như sau:

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH:

1. Phường Lam Sơn, thị xã Bỉm Sơn nằm ở phía Đông thị xã Bỉm Sơn;
 - Phía Bắc giáp: Phường Bắc Sơn, Ba Đình, thị xã Bỉm Sơn;
 - Phía Nam giáp: Xã Hà Lan, Quang Trung, thị xã Bỉm Sơn;
 - Phía Đông giáp: Phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn;
 - Phía Tây giáp: Phường Ba Đình, thị xã Bỉm Sơn.

Tổng diện tích tự nhiên theo kết quả thống kê, kiểm kê năm 2014 là 490,12ha. Trong đó: đất nông nghiệp 266,66ha; đất phi nông nghiệp 208,25ha; đất chưa sử dụng 15,21ha.

Từ 01/01/2016 đến nay, UBND phường Lam Sơn đã có nhiều cố gắng trong việc thực hiện quản lý nhà nước về đất đai, khoáng sản tại địa phương. Tuy nhiên, việc quản lý sử dụng đất đai, khoáng sản trên địa bàn phường còn có những hạn chế, tồn tại cần được khắc phục.

2. Theo báo cáo của UBND phường Lam Sơn:

2.1. Tình hình quản lý về đất đai:

- Tổng diện tích đất UBND phường Lam Sơn đang sử dụng vào mục đích công ích là 5,8ha (bằng 3,4% so với tổng diện tích đất trồng cây hàng năm, đất trồng cây lâu năm, đất nuôi trồng thủy sản toàn phường là 169,4ha; đảm bảo quy định không quá 5%); tổng số trường hợp ký Hợp đồng cho thuê, thầu đất là 27 hộ gia đình, cá nhân.



Việc quản lý, sử dụng quỹ đất công ích giúp UBND phường tăng nguồn thu ngân sách, phục vụ lợi ích xây dựng các công trình văn hoá thể dục thể thao, vui chơi, giải trí công cộng trên địa bàn phường.

- Ngoài diện tích đất nông nghiệp UBND giao cơ bản cho các hộ dân, diện tích đất nông nghiệp UBND phường Lam Sơn quản lý. Hiện nay, tại phường Lam Sơn tập trung một số khu vực đất bằng, đất UBND phường cho mượn làm quán kinh doanh, đến nay, các công trình tồn tại đã lâu, xuống cấp, có vị trí không còn phù hợp quy hoạch. Tuy nhiên, phương án di dời, sắp xếp, bố trí đất ở lại cho các hộ phù hợp quy hoạch, đảm bảo sinh sống còn nhiều khó khăn. Vì vậy, ảnh hưởng đến công tác quản lý Nhà nước về đất đai, xây dựng trên địa bàn.

2.2. Về khoáng sản:

Trên địa bàn phường Lam Sơn có 01 mỏ sét Cổ Đàm (gồm các khu vực A1, A2, A3, A4, A5, A6, A7), được Thủ tướng Chính phủ cấp phép cho Công ty Cổ phần xi măng Bim Sơn khai thác khoáng sản; diện tích mỏ sét Cổ Đàm khoảng 40ha.

Ngoài ra, trên địa bàn phường Lam Sơn không còn mỏ khai thác khoáng sản nào khác.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA:

1. Về đất đai:

Công tác quản lý đất đai chưa chặt chẽ vẫn còn tình trạng các hộ gia đình, cá nhân tự ý chuyển mục đích sử dụng đất từ các loại đất khác sang đất ở, tự ý xây dựng công trình nhà ở không đúng với nội dung cấp Giấy phép, xây dựng công trình nhà ở trên đất chưa được Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất. Trong thời gian kiểm tra từ ngày 01/01/2016 đến 15/3/2017, xảy ra 03 trường hợp vi phạm về đất đai. Kết quả đã lập biên bản và xử lý và yêu cầu dừng thi công xây dựng đối với 03 trường hợp.

Việc thực hiện Kết luận số 07/KL-STNMT ngày 23/11/2015 của Sở Tài nguyên và Môi trường: Trường hợp ký hợp đồng thuê đất với hộ bà Phạm Thị Lý vượt quá thời hạn (hợp đồng thuê 50 năm), đến nay UBND phường Lam Sơn chưa hủy hợp đồng đối với bà Phạm Thị Lý.

Việc thực hiện Kết luận số 2760/KL-UBND ngày 30/12/2016 của UBND thị xã Bim Sơn: UBND phường Lam Sơn chưa rà soát, tổng hợp, lập danh sách trình UBND thị xã Bim Sơn phê duyệt diện tích đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích (thời hạn 31/3/2017);

Đối với 03 trường hợp UBND phường Lam Sơn cho thuê đất không thuộc quỹ đất nông nghiệp: hộ bà Nguyễn Thị Liên, ông Nguyễn Văn Trường, ông Vũ Văn Tuấn, UBND phường Lam Sơn chưa hủy hợp đồng và xử lý các công trình xây dựng trái phép (thời hạn 31/3/2017).

Về cấp GCNQSD đất: chưa hoàn thiện xong công tác xét nguồn gốc sử dụng các loại đất dẫn đến tiến độ cấp GCNQSD đất chậm và báo cáo sổ hộ chưa được cấp GCN thiếu chính xác.

Chưa chỉ đạo chưa quyết liệt trong việc thực hiện dồn điền, đổi thửa theo Chỉ thị số 02 của Thị ủy và Kế hoạch số 854/KH-UBND ngày 27/5/2013 của UBND Thị xã, chưa thực hiện theo ý kiến chỉ đạo của UBND Thị xã thực hiện dồn điền, đổi thửa xong trước 31/3/2017

2. Về khoáng sản:

UBND phường Lam Sơn để xảy ra vi phạm khai thác khoáng sản trái phép tại Khu đồi Xẻ, Khu phố 9, phường Lam Sơn thị xã Bim Sơn.

Kết quả kiểm tra, xác minh:

Khu vực đồi Xẻ, Khu phố 9, phường Lam Sơn hiện có diện tích khoảng hơn 5,8ha, là đất lâm nghiệp đã giao cho các hộ gia đình, cá nhân sản xuất nông nghiệp và một phần đất lâm nghiệp UBND phường Lam Sơn quản lý.

Khu vực này trước đây UBND thị xã Bim Sơn khai thác để sử dụng cho việc bồi trức, nâng cấp các tuyến đê do thị xã quản lý từ năm 2011 đến 2016 lấy tại Khu đồi Xẻ, Khu phố 9, phường Lam Sơn. Tổng khối lượng đã sử dụng để đắp đê, hộ đê Tam Điệp, Triết Giang là 16.800m³. Vị trí khu vực này đã xác định là những vết đào đã phong hóa và mọc nhiều tầng cây bụi và cỏ.

Công ty Cổ phần sản xuất và Thương mại Lam Sơn đã xác nhận việc khai thác khoáng sản trái phép của doanh nghiệp và cử đại diện tham gia chỉ vị trí, cắm mốc giới xác định khối lượng Công ty đã khai thác. Sau khi đơn vị tư vấn đo đạc, xác định diện tích, khối lượng đã khai thác tại khu vực Đồi Xẻ, Khu phố 9, phường Lam Sơn, thị xã Bim Sơn, khối lượng đã đào cụ thể như sau:

- Tổng diện tích đã khai thác là: 5.802,73m², tương đương tổng khối lượng khai thác: 34.080,47m³; Trong đó:

+ Diện tích Công ty Cổ phần sản xuất và thương mại Lam Sơn đã cử cán bộ chỉ vị trí khai thác: 133,55m², tương ứng với khối lượng đã khai thác là: 665,5m³;

+ Phần diện tích còn lại là 5.669,18m² tương đương với khối lượng khai thác 33.414,97m³ chưa xác định được đối tượng vi phạm.

Tuy nhiên, sau khi làm việc lại với Giám đốc Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn, Giám đốc Công ty chỉ nhận đã khai thác 35-40m³. Như vậy, thực tế còn 34.040,47m³ chưa xác định được đối tượng vi phạm.

III. KẾT LUẬN.

1. Trách nhiệm của các đơn vị liên quan:

1.1. Đối với UBND phường Lam Sơn:

UBND phường Lam Sơn cơ bản đã thực hiện theo nhiệm vụ, quyền hạn trong công tác quản lý nhà nước về đất đai, khoáng sản: Sử dụng quỹ đất công ích và đất khó giao có hiệu quả, cho các hộ gia đình cá nhân thuê đất công ích, đất khó giao sử dụng vào mục đích sản xuất nông nghiệp, khuyến khích phát triển kinh tế, tăng thu ngân sách, nhưng chưa thực hiện giao đất khó giao, cho thuê đất công ích chưa đúng theo quy định của pháp luật

Tuy nhiên, UBND phường Lam Sơn còn nhiều hạn chế trong công tác quản lý nhà nước về đất đai. Việc ký hợp đồng thuê đất trái thẩm quyền đối với 03 hộ tại Khu phố 9, phường Lam Sơn và để xảy ra sai phạm trong xây dựng đối với các hộ được thuê đất; việc xử lý vi phạm chưa kịp thời quyết liệt để vi phạm tồn tại, kéo dài. Chưa thực hiện xong dồn điền, đổi thửa, xét nguồn gốc đất chậm dẫn đến cấp GCN QSD đất còn chậm.

Để xảy ra vi phạm khai thác khoáng sản với khối lượng lớn: 34.040,47m³ mà không xác định được đối tượng vi phạm. UBND phường Lam Sơn chưa quản lý chặt chẽ nên để xảy ra tình trạng khai thác khoáng sản trái phép từ cuối năm 2016 và đầu năm 2017 với khối lượng lớn, gây thất thoát nguồn tài nguyên khoáng sản của Nhà nước; UBND phường Lam Sơn đã để Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn vi phạm khai thác khoáng sản tuy đã lập biên bản vi phạm nhưng không đề xuất xử lý kịp thời theo quy định của pháp luật; ngoài ra không thường xuyên kiểm tra, nên việc vi phạm khai thác khoáng sản tại vị trí cũ mà Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn đã vi phạm phát sinh ngay từ những ngày đầu năm 2017 mà chưa phát hiện được đối tượng khai thác để xử lý.

Trách nhiệm này thuộc về Chủ tịch UBND phường Lam Sơn.

1.2. Đối với Đội Kiểm tra quy tắc đô thị:

Đội kiểm tra quy tắc đô thị thị xã chưa thực hiện hết chức năng, nhiệm vụ theo Quy chế được Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn giao thực hiện trong lĩnh vực tài nguyên khoáng sản; không thường xuyên tổ chức kiểm tra, giám sát đối với việc quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên khoáng sản trên địa bàn phường Lam Sơn.

Sau khi lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên khoáng sản đối với Công ty Cổ phần sản xuất và Thương mại Lam Sơn ngày 25/7/2016, Đội Kiểm tra quy tắc đô thị đã không báo cáo kết quả về UBND thị xã và không tham mưu đề nghị xử phạt vi hành chính đối với Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn.

Sai phạm này thuộc về trách nhiệm của Đội trưởng đội kiểm tra quy tắc đô thị thị xã.

1.3. Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã:

Phòng Tài nguyên và môi trường chưa chủ động, kịp thời tham mưu cho UBND thị xã Bim Sơn xử lý vi phạm trong khai thác khoáng sản trái phép đối với Công ty Cổ phần sản xuất và thương mại Lam Sơn, để tình trạng khai thác khoáng sản trái phép mà chưa đề xuất UBND thị xã xử lý theo thẩm quyền đối với vi phạm của Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn.

Trách nhiệm này thuộc về Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã.

1.4. Đối với Công an thị xã Bim Sơn:

- Là đơn vị kiểm tra, xử lý nóng các trường hợp vi phạm trong khai thác tài nguyên, khoáng sản, môi trường, không nắm bắt kịp thời thông tin, chưa tham mưu phối hợp kiểm tra, xử lý đối với các đơn vị vi phạm.

2. Giao nhiệm vụ:

- Giao phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu cho UBND thị xã trình UBND tỉnh Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty Cổ phần Sản xuất và Thương mại Lam Sơn; báo cáo UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và các đơn vị có liên quan kiểm tra, xác minh đối tượng khai thác khoáng sản trái phép đối với phần khối lượng khai thác chưa xác định được đối tượng: 34.040,47m³ để kịp thời xử lý theo quy định của pháp luật.

- Yêu cầu phòng Tài nguyên và Môi trường, Đội kiểm tra quy tắc đô thị UBND phường Lam Sơn kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân trong công tác quản lý nhà nước về khoáng sản trên địa bàn phường Lam Sơn.

- Giao phòng Nội vụ đôn đốc các đơn vị trên thực hiện kiểm điểm theo nội dung yêu cầu trên.

Yêu cầu Trưởng các phòng: Tài nguyên và Môi trường, Nội vụ, Đội kiểm tra quy tắc đô thị, Công an thị xã, Chủ tịch UBND phường Lam Sơn và các đơn vị có liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận trên.

Nơi nhận:

- TT. Thị ủy, HĐND (b/c);
- Các PCT UBND;
- Ủy ban kiểm tra Thị ủy;
- Các Phòng: NV, Ttra, TNMT, KTQTĐT (t/h);
- Công an Thị xã;
- Đảng ủy P. Lam Sơn (để chỉ đạo t/h);
- UBND P. Lam Sơn (t/h);
- Lưu: VT, ĐKT



Bùi Huy Hùng